

Gerjen Község Önkormányzata Képviselő-testülete
2023. július 13-i ülésének
3. napirendi pontja
(előterjesztés)

Tárgy: A közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megsértésének jogkövetkezményeiről szóló önkormányzati rendelet elfogadásának megtárgyalása

Előadó: Romhányi Károly polgármester

Az előterjesztést készítette: Lacza Zsolt

Döntés: minősített többséggel, nyilvános ülésen

Melléklet: rendelet tervezet, rendelet indokolása, hatásvizsgálat

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése értelmében a helyi önkormányzat feladatkörében eljárva, törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143.§ (4) d) pontja felhatalmazást ad a helyi önkormányzat képviselő-testülete részére, hogy rendeletben határozza meg az öngondoskodás és a közösségi feladatok ellátásához való hozzájárulás, továbbá a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

A helyi közösségi érdekek érvényre juttatása érdekében élve a törvényi felhatalmazással célszerű és szükséges a helyi jogalkotás, amelynek alapvető célja az állampolgárok nyugalmát, a közterület rendjét, rendeltetésszerű használatát elősegítő, biztosító szabályok betartása és betarttatása a lakosság, mint helyi közösség érdekében. A közösségi együttélés szabályai magukban foglalnak olyan magatartási szabályokat, amelyek az öngondoskodás és a közösségi feladatok ellátásához való hozzájárulás formáinak meghatározását jelentik. A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartások közigazgatási bírsággal való szankcionálása alkalmas eszköz az ilyen magatartások visszaszorítására.

A hatályos szabálysértési törvény, a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény, viszonylag szűk körben szabályozza a lakossági együttélést zavaró, sértő magatartásformákat, a közterületek rendjét. A közösségi együttélés szabályait tartalmazó rendelet megalkotásával a lakosság nyugalmát zavaró magatartások szankcionálhatók lesznek, amely elősegíti a jogkövető magatartás érvényesülését.

A közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017. évi CLXXIX. törvény 3.§ (2) bekezdése szerint a helyi önkormányzat képviselőtestületének rendelete alapján megállapítható közigazgatási bírság felső határa - a jogsértő személyétől függően - természetes személyek esetén kétszázezer forint, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétmillió forint lehet. A közigazgatási bírság felső határát az önkormányzati rendeletben a jogsértés jellegével arányban kell megállapítani. (3) Ha jogszabály eltérően nem rendelkezik, nem indítható a jogsértés megállapítására és bírság kiszabására eljárás, ha a

jogsértő magatartásnak a bírság kiszabására jogosult hatóság tudomására jutásától számított egy év, vagy az elkövetéstől számított öt év eltelt. Az ötéves határidő kezdő napja a) az a nap, amikor a jogsértő magatartás megvalósul, b) jogellenes állapot fenntartása esetén az a nap, amikor ez az állapot megszűnik.

Az önkormányzat képviselő-testülete a közösségi együttélés alapvető szabályiról önkormányzati rendeletet, azaz jogszabályt alkot, ezért az önkormányzati rendelet alkotásakor be kell tartani a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény rendelkezéseit, így többek között:

- a szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű;
- a jogszabályban nem ismételt meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.

Az Alaptörvény kimondja, hogy az önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes. Mindezen rendelkezések alapján a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló önkormányzati rendelet kizárólag olyan magatartásokat tartalmazhat, amelyek nem tartoznak más, magasabb rendű jogszabály hatálya alá, ezért a rendelet megalkotásakor – tekintettel arra, hogy a közösségi együttélés szabályai igen sokrétűek, és sok szakterületet érintenek, vagy érinthetnek – rendkívül körültekintően kell eljárni.

Az eljárás lefolytatására és a bírság kiszabására az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (továbbiakban: Ákr.) rendelkezéseit kell alkalmazni a rendelet-tervezetben foglalt eltéréssel, mivel e magatartások miatti eljárások önkormányzati hatósági ügynek minősülnek.

Kérem az előterjesztés szerinti rendelet-tervezet megvitatását és annak elfogadását.

Gerjen, 2023. július 12.

**Romhányi Károly sk.
polgármester**

**Gerjen Község Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2023. (VII. 14.) önkormányzati rendelete
a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megsértésének
jogkövetkezményeiről**

Gerjen Község Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében biztosított feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

*I. Fejezet
Általános rendelkezések*

1. A rendelet hatálya

1. §

(1) E rendelet hatálya a közigazgatási szabályszegésekre és az azok elkövetése esetén alkalmazható jogkövetkezményekre terjed ki.

(2) E rendelet hatálya azokra a természetes személyekre, jogi személyekre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre terjed ki, akik vagy amelyek Gerjen közigazgatási területén közigazgatási szabályszegést valósítanak meg.

(3) E rendelet nem alkalmazható, és nem állapítható meg közigazgatási szabályszegés, ha

- a) az adott magatartás vagy mulasztás bűncselekményt vagy szabálysértést valósít meg,
- b) az adott magatartás vagy mulasztás tekintetében törvény vagy kormányrendelet közigazgatási bírság kiszabását rendeli el.

2. Értelmező rendelkezések

2. §

E rendelet alkalmazásában:

1. közigazgatási szabályszegés: az a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes, szabálysértésnek vagy bűncselekménynek nem minősülő tevékenység, mulasztás vagy jogellenes állapot fenntartásában megnyilvánuló magatartás, amelyet e rendelet annak minősít,
2. közterület: a közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény 27. § a) pontjában meghatározott terület,

3. Hatásköri és eljárási szabályok

3. §

Az e rendeletben meghatározott közigazgatási szabályszegések esetén a képviselő-testület által átruházott hatáskörben a jegyző jár el.

4. §

A közigazgatási szabályszegés miatti hatósági eljárás

- a) a Dunaszentgyörgyi Közös Önkormányzati Hivatal - Gerjeni Kirendeltség - köztisztviselőjének észlelése,
- b) bármely hatóság kezdeményezése,
- c) az a)-b) pont szerinti személyeken, szerveken kívül is bármely természetes személy, jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet bejelentése alapján hivatalból indul.

5. §

E rendelet hatálya alá tartozó eljárásokban az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény és a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.

II. Fejezet

Közigazgatási szabályszegések

4. Gerjen címerének, zászlajának és pecsétjének jogosulatlan használata

6. §

Aki Gerjen címerét, zászlaját és pecsétjét engedély nélkül vagy az abban foglaltaktól eltérően használja, közigazgatási szabályszegést követ el.

5. Köztisztasági szabályok megsértése

7. §

(1) Aki

- a) a tulajdonát képező, illetve a kezelésében, használatában lévő belterületi ingatlan előtti közterületnek számító járdaszakaszt az úttestig, a gyalogjárót, a gépjárműbehajtót, az ingatlant érintő vagy azon átmenő patakmedret, a járda és az úttest közötti fásított, füves területet nem tartja tisztán, a fű nyírásáról, hó- és síkosság-mentesítéséről, gyommentesítéséről, a csapadékvíz zavartalan lefolyását akadályozó anyagok eltávolításáról nem gondoskodik,
- b) a tulajdonát képező, illetve a kezelésében, használatában lévő ingatlan előtti csapadékvíz-elvezető árkot betemeti vagy az árok és annak műtárgyai tisztántartásáról, a csapadékvíz zavartalan lefolyását akadályozó anyagok eltávolításáról, valamint a gyommentesítésről nem gondoskodik,
- c) a tulajdonát képező, illetve a kezelésében, használatában lévő belterületi ingatlan előtti közterületen a közlekedést akadályozó, a vagyonbiztonságot veszélyeztető, és a villamosvezetékek közé benyúló faágak, bokrok ágainak levágásáról nem gondoskodik,
- d) intézmény, szórakozó, vendéglátó, árusító hely (ideértve a nemzeti dohányboltot is), illetve más kereskedelmi vagy szolgáltató tevékenységet folytató üzlet, iroda, létesítmény üzemeltetőjeként az a)-c) pontban foglaltakat nem biztosítja,
- e) ingatlanának gyommentesítéséről, gatzalanításáról nem gondoskodik,
- f) a közterületre kihordott szemetét, építési törmelékét felszólításra 24 órán belül nem szállíttatja el,

- g) magángazdálkodáshoz szükséges gépet, járművet (pl.: mezőgazdasági vontató, munkagép, pótkocsi) közterületen tárol,
 - h) a használatában lévő - lakott területen kívüli – ingatlan melletti dűlőút, határmesgye, árokpárt tisztántartásáról nem gondoskodik,
- közigazgatási szabályszegést követ el.

(2) Aki

- a) folyékony hulladékának elszállíttatásáról és ártalmatlanításáról nem gondoskodik,
- b) a hulladékszállítási közszolgáltatásba be nem kapcsolható ingatlan tulajdonosa, használója, és az ingatlanon keletkező hulladék gyűjtéséről és elszállításáról nem gondoskodik,
- c) nem háztartási szemétnek minősülő szilárd hulladékának összegyűjtéséről és elszállításáról nem gondoskodik,

ha bűncselekmény vagy szabálysértés nem valósul meg, közigazgatási szabályszegést követ el.

(3) Aki

- a) közterületet beszennyez és azt nem takarítja fel,
- b) a község területén olyan tevékenységet folytat, ami a környezetet veszélyezteti, szennyezi vagy az egészségre károsító hatással lehet,
- c) közterületen, közkifolyóknál, közkutaknál járművet mos
- d) szennyvizet az utcára kienged,
- e) a tulajdonában vagy használatában lévő ingatlanon keletkező háztartási hulladékot környezetet zavaró módon gyűjti az elszállításig,

ha bűncselekmény vagy szabálysértés nem valósul meg, közigazgatási szabályszegést követ el.

6. A közterület rendeltetésétől eltérő használata

8. §

Aki Gerjen Község Önkormányzata tulajdonában vagy kezelésében lévő közterületen burkolatbontási munkát – jogszabályban megengedett eseteket kivéve – erre vonatkozó bejelentés vagy engedély nélkül vagy az engedélyben foglaltaktól eltérő módon végez, illetve az eredeti állapot helyreállítására vonatkozó kötelezettségének nem vagy nem az engedélyben meghatározott módon tesz eleget, közigazgatási szabályszegést követ el.

9. §

(1) Aki a közterületen

- a) lévő közhasználatú létesítményt, berendezést, utcabútort a rendeltetésétől eltérő módon használja vagy azt beszennyezi (ide nem értve a közforgalom céljait szolgáló épület beszennyezését),
- b) lévő játszóteret, sportpályát, felnőtt játszóteret rendeltetésétől eltérően használja,
- c) a segítő kutya kivételével a kedvtelésből tartott állatot tiltás ellenére parkba, játszótér, felnőtt játszótér vagy sportpálya területére beengedi vagy beviszi,
- d) kihelyezett hulladékgyűjtőt rendeltetésétől eltérően használ, jogosulatlanul elmozdít,

ha bűncselekmény vagy szabálysértés nem valósul meg, közigazgatási szabályszegést követ el.

(2) Aki

- a) a közterületbe nyúló üzlethomlokzat (portál), kirakatszekrény, üzleti védőtető (előtető), ernyőszerkezet, hirdető berendezés (fényreklám), továbbá cég-és címtábla elhelyezéséhez,
- b) árusító és egyéb fülke (pl. élelmiszer, cukorka, gyümölcs, virág, könyv, hírlap, dohány árusítására szolgáló bódé, pavilon) elhelyezésére,
- c) a közúti közlekedéssel és fuvarozással kapcsolatos állomáshely, fedett várakozóhelyiség elhelyezésére,
- d) építési munkával kapcsolatos állvány, építőanyag, homok, sóder, törmelék elhelyezésére,
- e) alkalmi és mozgó árusításra,
- f) kiállítás, sport-és kulturális rendezvények, továbbá mutatványos tevékenység céljára,
- g) zöldfelület bármilyen célú igénybevételére,
- h) vendéglátóipari előkert céljára

engedély nélkül használja a közterületet, ha bűncselekmény vagy szabálysértés nem valósul meg, közigazgatási szabályszegést követ el.

(3) Aki

- a) közterületet nem az engedélyezett időtartamra vagy a rendeltetéstől eltérő célra vesz igénybe, vagy a közterület-használati engedélyben foglaltaktól eltérően használ,
- b) közterület-használat megszűnésekor a közterület eredeti állapotát nem állítja helyre,
- c) közterület használati engedélyhez kötött, de engedély nélküli közterület használat esetén a használatot az engedélyező hatóság felhívása ellenére nem szünteti meg és az eredeti állapotot saját költségén nem állítja helyre.

(4) Aki erotikus termékek bemutatására és értékesítésére, továbbá szeszésital (kimért és palackozott) forgalmazására - kivéve a vendéglátó ipari egységek közterületen ideiglenesen kialakított kerthelyiségeit -vesz igénybe közterületet, közigazgatási szabályszegést követ el.

(5) Aki közterületen – ide nem értve az engedélyezett alkalmi rendezvények idejére ideiglenesen kitelepülő árusítóhelyek közvetlen környékét, és a vendéglátóipari előkerteket – szeszésitalt fogyaszt, közigazgatási szabályszegést követ el.

7. Állattartás szabályainak megsértése

10. §

Az az állattartó

- a) aki az általa tartott állat által a közterületen, a lakóépületek határoló szerkezetein, mások magánterületén okozott szennyeződést haladéktalanul nem távolítja el,
- b) aki a trágyát légvonalban a szomszédos lakóépülettől, ideiglenes tartózkodásra szolgáló gazdasági épülettől belterületen 10 m, külterületen 20 m távolságon belül tárol,
- c) aki belterületen trágyát 24 óránál hosszabb ideig tart,
- d) közterületen haszonállatot szabadon tart, illetve legeltet,

ha bűncselekmény vagy szabálysértés nem valósul meg, közigazgatási szabályszegést követ el.

8. Közterületi szeszésital fogyasztás

11. §

(1) A község közterületein tilos a szeszesital fogyasztása.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott közterületi szeszesital fogyasztási tilalom nem vonatkozik az önkormányzat által engedélyezett rendezvények helyszínén és annak ideje alatt történő szeszesital fogyasztásra.

(3) Az (1) bekezdésben meghatározott magatartás jogkövetkezményeit a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló törvény határozza meg.

III. Fejezet Jogkövetkezmények

9. Közigazgatási bírság

12. §

(1) A közigazgatási szabályszegést elkövetővel szemben közigazgatási bírság kiszabásának van helye.

(2) A kiszabható közigazgatási bírság felső határa természetes személyek esetén kettőszázezer forint, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kettőmillió forint.

10. A bírság megfizetése

13. §

A kiszabott közigazgatási bírságot és helyszíni bírságot a döntés véglegessé válásától számított 30 napon belül kell megfizetni banki átutalással vagy postai készpénzátutalási megbízással Gerjen Község Önkormányzata bankszámlájára.

IV. Fejezet Záró rendelkezések

14. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

HATÁSVIZSGÁLAT

Előzetes hatásvizsgálat a rendelethez:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) alapján az alábbiakról tájékoztatom a tisztelt Képviselő – testületet a tervezett jogszabály hatásairól:

a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

aa) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A Tervezetnek társadalmi hatása a közösségi együttélés szabályainak rögzítése. A Tervezet jelentősebb gazdasági és költségvetési hatásokat nem keletkeztet.

ab) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A Tervezetben foglaltaknak közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.

ac) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A Tervezet adminisztratív terheket nem keletkeztet.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A rendelet szabályozza azokat a magatartásokat, melyeket a közösségi együttélés alapvető szabályaiként határoz meg a képviselő-testület, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételeket nem kíván a rendelet végrehajtása.

Általános indokolás

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8.§-a szerint a helyi közösség tagjai a helyi önkormányzás alanyaként kötelesek betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait. A helyi önkormányzat képviselő-testülete a rendeletben meghatározza ezen kötelezettségek tartalmát, elmulasztásuk jogkövetkezményeit.